



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА  
СЕРТИФИЦИРАНА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО ISO 9001:2008  
1051 СОФИЯ, УЛ "ТРИАДИЦА" № 2, ТЕЛ: 8119 443, ФАКС: 988 44 05, WWW.MLSP.GOVERNMENT.BG

Изх. №: 02-42

22.04.2016

ДО

**Г-Н ХАСАН АДЕМОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА  
ПО ТРУДА, СОЦИАЛНАТА И  
ДЕМОГРАФСКА ПОЛИТИКА  
43-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

На Ваш №КТСП-653-08-16/17.03.2016г.

**ОТНОСНО:** Законопроект за изменение и допълнение на Закона за данъците върху доходите на физическите лица, № 654-01-36, внесен от г-н Михаил Миков и група народни представители на 17.03.2016 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН АДЕМОВ,**

По представения проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за данъците върху доходите на физическите лица, № 654-01-36, внесен от г-н Михаил Миков и група народни представители на 17.03.2016 г., Министерството на труда и социалната политика изразява следното становище:

Съгласно предложените промени се предвижда замяна на данъка в размер на 10 на сто и въвеждане на прогресивна скала на данъчно облагане. В мотивите към законопроекта не е посочен бюджетния ефект от въвеждането на прогресивното подоходно облагане, както и не е направена оценка на ефекта върху бюджетните приходи, което е извън компетенциите на Министерството на труда и социалната политика.

Във връзка с предложението за въвеждане на необлагаем минимум за доходи до минималната работна заплата, бих желал да отбележа, че приоритет на Правителството е защита на доходите и жизнения стандарт на нископлатените работници и на „работещите бедни“. Повишаването на минималната работна заплата е фактор за

намаляване на бедността сред работещите. От 01.01.2016 г. месечната минимална работна заплата за страната е 420 лв. Спрямо 2015 г. тя нараства с 13,5%, а за периода 2013-2016 г. нараства с 35,5%. Стремелът на Правителството е нетният размер на минималната работна заплата, след приспадане на дължимите осигуровки и ДОД да бъде по-висок от определената линия на бедност за страната. През 2016 г. нетният размер на минималната работна заплата е 329 лв. и значително надвишава определената за страната линия на бедност. Нарастването на минималната работна заплата през последните години цели постигането на номинален ръст на възнагражденията на най-нискодоходните групи на пазара на труда, повишаване на жизненото равнище, създаване на равни възможности за пълноценен социален и продуктивен живот за всички социални групи от населението. МТСП подкрепя увеличаването на доходите от труд като цяло и минималната работна заплата в частност. Изборът дали това да стане чрез намаляване на данъчната тежест за най-ниските доходи или чрез тяхното увеличаване е избор на законодателя.

В Програмата на Правителството за стабилно развитие на Република България за 2014-2018 г. са предвидени мерки за провеждане на обществен дебат по цялостната данъчна политика на страната. От друга страна, важно е да се има предвид, че всяко предложение за промяна в данъчната политика следва да се разглежда в общия контекст от мерки, насочени към насърчаването на определена секторна политика, и да е придружено от съответните разчети и оценки относно очаквания пряк и косвен ефект върху бюджета и изпълнението на политиката.

Намаляващото ниво на раждаемост е едно от най-тревожните явления в България в последните години. Това налага промяна в демографската политика на страната и насочването на усилията приоритетно към тези групи от обществото, сред които се наблюдават най-сериозни темпове на намаляване на раждаемостта. Насърчаването на раждаемостта изисква не само материални стимули, а комплексни политики, създаващи сигурна среда, която да благоприятства вземането на решение за отглеждането на повече деца. В тази връзка Министерството на труда и социалната политика принципно подкрепя всяка инициатива, която ще доведе до по-добра среда за отглеждане на децата.

Предложеният елемент на семейно подоходно облагане в законопроекта, при което необлагаемият минимум се завишава с определен процент за първо, второ и трето дете, а при неполучване на трудови доходи, другите доходи се намаляват преди облагането в определени размери за първо, второ и трето дете, поражда известни въпроси. Нашите бележки относно обхвата на предложените данъчни облекчения за семействата с деца са следните:

1. Изключение за ползване на данъчните облекчения се предлага само за родителите с отнети родителски права. По този начин не са взети предвид редица хипотези, в които детето е настанено за отглеждане извън семейството за сметка на държавата: в семейство на роднини и близки, в приемно семейство, в социална услуга в общността от резидентен тип, в специализирана институция. В законопроекта не е отчетен и фактът, че при учредено настойничество или попечителство детето също може да бъде настанено извън семейството.

2. Не е ясен мотивът на вносителите относно предложеното завишаване на необлагаемия минимум и съответно намаляването на данъчната основа само за



родителите на до три деца. Считаме, че подобен подход е дискриминационен по отношение на семействата с повече от три деца.

3. Увеличаването на разполагаемите средства за отглеждане на деца следва да се насочи с предимство към семействата с ниски доходи, което е по-справедливо, но какъвто принцип не се предлага. Предложеният подход ще доведе до намаляване на приходите в държавния бюджет, съответно и на неговите възможности за преразпределение на богатството и грижата за уязвимите групи.

Във връзка с гореизложеното, считам, че Проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за данъците върху доходите на физическите лица, № 654-01-36, не може да бъде подкрепен в настоящата му редакция.

22.4.2016 г.

**ВЯРНО С ЕЛЕКТРОННО  
ПОДПИСАНИЯ ОРИГИНАЛ**

**X**

Ивайло Калфин  
Заместник министър-председател и минист...

Signed by: Ivailo Georgiev Kalfin

